

2018年6月29日
みずほ銀行（中国）有限公司
中国アドバイザー一部

—外商投資政策関連—

みずほ中国 ビジネス・エクスプレス

（第469号）

国務院、 6方面で外資利用拡大の関連措置を公布 参入規制緩和など、投資環境の改善に注力

平素より格別のご高配を賜りまして誠にありがとうございます。

国務院は、2018年6月10日付で『国務院による積極的、効果的に外資を利用し、経済の質の高い発展を推進する若干の措置に関する通達』（国発[2018]19号、以下『19号通達』という）を公布しました。

『19号通達』は、市場参入規制の緩和、「放・管・服」改革¹の深化、投資促進の強化、投資保護水準の向上、対外開放に係る地域配置の最適化、国家級開発区のイノベーション・高度化の6方面から、外資利用拡大の関連措置を打ち出しています。

□ 質の高い外資導入は、より良い投資環境づくりから

『19号通達』は、より公平で、対外的に開放され、便利な投資環境づくりを目標としています。国際的な投資政策の枠組みをベンチマークに、投資の自由度向上、投資の利便性向上、投資促進および投資保護などの角度から、系統的な措置を策定しています。

例えば、外資に対する、市場参入規制の大幅な緩和、行政手続の効率化、資金運用・管理の利便性向上、外商投資の方向性の誘導、税務や知的財産権保護に係る支援政策などの内容があります。また、外商投資企業や多国籍企業から寄せられた投資・経営の過程において遭遇した問題や課題に対し、その対処方法などを示しています。

『19号通達』は直近2年間で、国務院が外資利用の拡大に焦点を当て、公布した3番目の通達となります。政策方針の性格を持つ本通達では、各措置の具体的な内容のほか、一部政策の推進スケジュール、それぞれの担当および責任部署についても明確にしています。それらの主な内容については、次ページの図表をご参照ください。

¹ 「放・管・服」改革とは、「簡政放権（行政簡素化、権限委譲）」、「放管結合（権限委譲と監督・管理強化の両立）」、「優化服務（行政サービスの最適化）」を総称した言い方です。

【図表】外資利用拡大の主な措置（抜粋）

市場参入規制の大幅な緩和、投資の自由化水準の向上

- 全面的な「参入前内国民待遇+ネガティブリスト」管理制度の具現化
2018年7月1日までに全国・自由貿易試験区の外商投資参入特別管理措置（ネガティブリスト）を改定。ネガティブリスト対象外の分野について、各地の各部門で外資による投資・参入に対し独自の制限を設けてはならない。
- 金融業における対外開放の着実な拡大
◇適格国外機関投資家（QFII）と人民元適格国外機関投資家（RQFII）に関する規定の改定・整備、◇原油先物市場の構築を推進、◇国外上場の監督・管理に係る改革を深化、◇外資金融機関による地方政府債券引き受けへの参与を支持。
- サービス業における対外開放の継続的な推進、農業・採掘業・製造業における更なる対外開放の深化
◇交通輸送、ビジネス・貿易・物流、専門サービス等の分野における外資の参入規制を撤廃もしくは緩和、
◇自由貿易試験区の範囲内において、電信、文化、観光等の分野に係る対外開放ストレステストに注力、
◇種苗業等の農業分野、石炭、非金属鉱物等の採掘業分野、自動車、船舶、航空機等の製造業分野における外資の参入規制を撤廃もしくは緩和。

「放・管・服」改革の深化、投資の利便性向上

- 外資に係る「放・管・服」改革の継続的な推進
◇外商投資ネガティブリスト範囲内において、投資総額が10億ドル以下の外商投資企業の実立および変更登記は、省級の人民政府が審査・批准および管理を実施、◇全国でネガティブリスト対象外の分野における外商投資企業の届出・工商登記の「単一窓口取扱」を推進。
- 外商投資企業の資金運用における利便性の向上
◇多国籍企業の外貨資金集中運営管理の試行に係る届出条件を緩和、◇多国籍企業によるクロスボーダー双方向人民元プーリング業務の展開を支持。
- 高度外国人材の中国での就業、出入国における利便性の向上

投資促進の強化、投資受入の質と水準の向上

- 外商投資の方向性に係る指導の最適化
◇外資企業の投資、先進技術、管理経験を積極的に導入し、外資による海南自由貿易港建設への全面的な参加を支持、◇外資が現代農業、生態環境の構築、先端製造業、現代サービス業等の分野に、また中西部地域に投資するよう誘導、◇企業国外所得に係る税額の控除・免除、外国投資家の国内配当による直接投資および技術先端型サービス企業に係る税收政策を具現化。
- 外商投資のイノベーション・発展への支援
◇外資による研究・開発センターの関連支援政策を具現化、◇外資によるハイテク分野への投資を奨励。
- 外資による合併・買収・投資の奨励
◇外資企業による店頭市場登録企業への投資を許可、◇上場会社の国有持分監督・管理制度を改善。
- 外商投資企業の経営コストの削減
◇各地で製造業企業による土地利用集約度の向上を支持し、土地代金を追加徴収しないことを許可、◇二国間・多国間社会保障協定の協議・締結を推進。すでに署名した社会保障協定の条約義務を着実に履行。
- 投資促進業務への注力
各地での投資促進資金の提供を奨励、各地による法定権限の範囲内における特別政策の制定を支持、総合的なビジネス環境の改善を重視し、内・外資企業に公平な待遇を与え、悪質な競争を避ける。

投資保護水準の向上、ハイレベルな投資環境の構築

- 知的財産権保護への一層の注力
◇特許法等関連法律法規の改定業務を推進、◇知的財産権の権利侵害に対する法定賠償の上限額を大幅に引き上げ、◇知的財産権への権利侵害・違法行為に対する処罰に注力。
- 外商投資の合法的な権益の保護
各地で健全な外商投資企業苦情申立業務メカニズムを構築し、外商投資企業による地域を跨ぐ経営、移転、登記抹消等の行為を制限してはならない。

（『19号通達』に基づき、中国アドバイザー一部作成）

□ 全国において、平等でバランスを考慮した外資導入を

前述の主要措置のほか、『19号通達』は外資導入において、中西部地域等への投資誘致など対外開放に係る地域配置の最適化に注目し、また国家級開発区のイノベーション・高度化の推進などを通じて、外資利用における重要プラットフォームの役割強化を図っています。具体的な例として、以下の措置をご参考ください。

- ✓ 西部地域と東北地域旧工業基地において、外商投資企業の国外における人民元・外貨建債券の発行、金融機関が所有する人民元建て貿易金融資産の国外金融機関への譲渡を許可。
- ✓ 中西部地域と東北地域旧工業基地において、陸上・航空連合開放口岸（出入境地点）と複合一貫輸送ハブを建設、国際・国内の航路と発着便を増やし、西部地域に係る物流コストをさらに引き下げる。国境付近の外資導入重点地区の建設を加速。
- ✓ 国家級開発区に対し地級市に相当する経済分野の管理権限を付与。国家級開発区において、既存土地資源の供給を最適化、弾力的な人事制度を実行、投資受入に対する金融支援に注力。東部地域の国家級開発区において産業移転協力プラットフォームを構築し、産業プロジェクトの移転協力を推進。

*

本稿発信の時点では、適格国外機関投資家（QFII）・人民元適格国外機関投資家（RQFII）の関連規定、『外商投資参入特別管理措置（ネガティブリスト）』などがすでに改定、公布されました。今後も、本通達が示している方針のもと、各地の政府・部門が外資に有利な政策や措置を具現化していくことが期待されます。

『19号通達』およびその他関連通達の詳細については、以下のURLから中国語原文をご参照ください。

[国务院关于积极有效利用外资推动经济高质量发展若干措施的通知 国发〔2018〕19号](#)

[国务院关于促进外资增长若干措施的通知 国发〔2017〕39号](#)

[国务院关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知 国发〔2017〕5号](#)

【みずほ銀行（中国）有限公司 中国アドバイザー一部】

【ご注意】

1. **法律上、会計上の助言**：本資料記載の情報は、法律上、会計上、税務上の助言を含むものではありません。法律上、会計上、税務上の助言を必要とされる場合は、それぞれの専門家にご相談ください。
2. **秘密保持**：本資料記載の情報の貴社への開示は貴社の守秘義務を前提とするものです。当該情報については貴社内部の利用に限定され、その内容の第三者への開示は禁止されています。
3. **著作権**：本資料記載の情報の著作権は原則として弊行に帰属します。いかなる目的であれ本資料の一部または全部について無断で、いかなる方法においても複製、複製、引用、転載、翻訳、貸与等を行うことを禁止します。
4. **免責**：
 - (1) 本資料記載の情報は、弊行が信頼できると考える各方面から取得しておりますが、その内容の正確性、信頼性、完全性を保証するものではありません。弊行は当該情報に起因して発生した損害については、その内容如何にかかわらずいっさい責任を負いません。また、本資料における分析は仮定に基づくものであり、その結果の確実性或いは完結性を表明するものではありません。
 - (2) 今後開示いただく情報、鑑定評価、格付機関の見解、制度・金融環境の変化等によっては、その過程やスキームを大幅に変更する必要がある可能性があり、その場合には本資料で分析した効果が得られない可能性がありますので、予めご了承下さい。また、本資料は貴社のリスクを網羅的に示唆するものではありません。
5. 本資料は金融資産の売買に関する助言、勧誘、推奨を行うものではありません。