

2016年6月30日
みずほ銀行（中国）有限公司
中国アドバイザー一部

—G20 サミット関連—

みずほ中国 ビジネス・エクスプレス

（第424号）

上海市環境保護局、 G20 サミットに向けた大気汚染対策を発表 約240社が生産制限・停止

平素より格別のご高配を賜りまして誠にありがとうございます。

上海市環境保護局は2016年5月6日付で、『G20 サミット上海市環境空気質量保障方案』（滬環保防〔2016〕160号、以下『160号方案』）を公布しました。これは、2016年9月4・5日に浙江省杭州市で開催される20カ国・地域首脳会議（以下、「G20 サミット」という）に向けた大気汚染対策についての方案です。環境に影響を与える排出ガスを抑制してPM2.5（微小粒子状物質）の日平均値が国家二級標準を下回ることを重点目標に、サミット前後の2週間、主な対象となる石油・化学工業をはじめとする企業へ生産制限や停止を求めています。金山区の化学工業企業は原則として一律生産停止。上海化工区および奉賢区内の化学工業企業も生産制限・停止企業リストに含まれています。

また、上海市環境保護局をはじめとした部門からなるG20 サミット環境保障リーダーグループが組織され、上海市における各項目の保障措置を講じます。環境保護部門により制定されたG20 サミット環境空気質量保障専門項目検査工作方案に基づき、2016年6月末までに最低1回、7月1日からは毎月最低1回の専門項目督促検査を行うとしています。

【図表1】大気汚染対策措置の概要

期間	2016年8月24日～9月6日
実施エリア	上海市全域
重点エリア	金山区
対象業種	石油、化学工業、火力発電、医薬、塗装、印刷等
対象企業	約240企業

（『160号方案』に基づき、中国アドバイザー一部作成）

【図表 2】 その他の措置（一部）

杭州市への進入禁止 (8月24日~9月6日)	上海市の貨物自動車、トラクター、三輪自動車、危険化学品運搬車、黄ラベル（旧自動車排出ガス基準）またはラベルなし車両
営業停止	油煙浄化装置が未設置または正常に稼働しない一定規模以上の飲食業者

（『160号方案』に基づき、中国アドバイザー一部作成）

【図表 3】 応急保障措置が発動された場合（一部）

生産制限・停止	石油、鉄鋼、化学工業、コークス、セメント等
作業停止	特殊工芸、緊急救助を除いた大気汚染につながる建築現場での屋外作業等
通行禁止	建築材料、建築廃棄物を運搬する車両および黄ラベル車両

（『160号方案』に基づき、中国アドバイザー一部作成）

*

『160号方案』の詳細については、3ページからの中国語原文をご参照ください。

【みずほ銀行（中国）有限公司 中国アドバイザー一部】

(中国語原文)

附件

G20 峰会上海市环境空气质量保障方案

为落实《G20 峰会长三角及周边地区协作环境空气质量保障方案》相关要求，加强区域大气污染联防联控，切实保障浙江省杭州市在举办 G20 峰会（以下简称峰会）期间环境空气质量，结合我市实际，特制定本方案。

一、工作目标

通过加强区域联动，强化保障措施，确保峰会期间全市环境空气质量达到国家二级标准，细颗粒物（PM2.5）指标日均值优于国家二级标准，并协同做好浙江省杭州市的环境空气质量保障工作。

二、工作原则

- (一) 突出重点、强化保障。**以 PM2.5 保障为重点，兼顾臭氧（O₃），重点保障峰会举办期间环境空气质量稳定达标，并配合推进年度大气污染防治工作的实施。
- (二) 管控优先、强化执法。**有针对性地制定和落实会前和会期各项保障措施，落实会前大气整治和会期应急联动措施，并加强会期执法监管，从严督查，保障落实。
- (三) 应急保障、区域协同。**完善区域协同和应急联动机制，提升会期预警等级，落实强化本市各项气管控措施。

三、会期保障阶段

2016 年 8 月 24 日至 9 月 6 日。

四、实施范围

保障措施落实范围：全市范围。

重点保障区域：金山区（严控区）。

五、环境质量保障工作措施

(一) 会前保障措施

全面落实国务院《大气污染防治行动计划》、《长三角区域大气污染防治协作 2016 年工作重点》和《上海市清洁空气行动计划》，重点推进电力行业超低排放改造、挥发性有机物治理、机动车

船污染治理和钢铁、石化等重点行业污染治理。2016年8月底前，金山区力争完成大气污染防治年度重点任务的80%以上，全市力争完成大气污染防治重点任务的70%以上。

(二) 会期保障措施

1. **严格燃煤电厂污染控制。**优化电力调度，积极增加争取外来电保障，确保达到超低排放标准的燃煤电厂和天然气电厂优先发电，达不到《火电厂大气污染物排放标准》(GB 13223-2011)相关限值要求的，一律停产。会期根据电力调度情况，力争全市范围公用燃煤电厂限产30%；投运机组加强设施运行和监管，确保稳定达标。

电力调度安排应尽量避免电力机组低负荷运行导致额外的污染排放。上述火电机组的停、限产措施对用于民生保障及生产安全所需除外。

牵头单位：市发展改革委、市经济信息化委、市环保局、华东能监局；实施单位：三大发电集团、电力公司、相关区县人民政府。

2. **严格煤炭质量控制。**各重点燃煤企业必须使用低硫优质煤，加强重点企业使用煤炭质量的监督抽查。燃煤企业应在会期保障期间之前做好优质低硫煤采购和储备工作。

牵头单位：市发展改革委、市经济信息化委、市质量技监局；实施单位：相关区县人民政府、三大发电集团、重点用煤企业。

3. **实施重点废气排放企业限停产措施。**金山区化工行业企业原则上一律停产；上海石化在确保生产安全的前提下实施最大程度限产，力争限产达到50%以上；上海化工区、奉贤区内化工企业进一步排定一批停产、限产企业名单，并落实停限产措施。

对本市未能按期完成治理任务、未安装废气收集处理装置或设施不能正常运行、废气不能稳定达标排放的企业，全部停产（停产是指停止生产；对停产后需进行设备、管路清洗、清扫、放空等维修保养作业可能产生废气污染的企业，需提前开始停产作业准备，确保到23日上述工序全部完成，停止所有废气排放）。石化与化工企业禁止开停车作业与检修防控作业。支持和鼓励相关企业妥善安排年度生产计划，在会期保障阶段实施停产大修。严控石化、化工、医药、表面喷涂、印刷等行业生产过程中无组织废气的排放。

牵头单位：市经济信息化委、市环保局；实施单位：各区县人民政府、上海化工区、上海石化。

4. **加强油气挥发性有机物管控。**未安装油气回收治理设施或油气回收治理设施不能正常运行的储油库、加油站、油罐车一律停止使用。

牵头单位：市环保局、市经济信息化委；实施单位：中石化上海销售分公司、中石油上海销售分公司、中海油上海销售分公司、各区县人民政府。

5. **严控机动车污染。**按照年度目标，积极推进老旧车淘汰和高污染车辆治理工作。全市加强执法巡查，严控无标车、老旧车辆和“冒黑烟”车辆上路行驶。

牵头单位：市交通委、市环保局、市公安局；实施单位：各区县人民政府。

6. **限制高污染车辆进入杭州市。**加强宣传引导，8月24日至9月6日期间，本市货车、拖拉机、三轮汽车、危险化学品运输车辆、黄标车和无标车不得进入杭州市。本市交通、旅游等行政管理部门重点针对长途客运货运、旅游单位加强检查和宣传指导，督促各相关单位应主动调配绿标车辆做好涉杭州的客货运输工作。

牵头单位：市公安局、市交通委、市农委、市旅游局；实施单位：各区县人民政府。

7. **强化船舶和非道路移动机械管控。**4月1日起，全市实施GB252《普通柴油》标准中含硫量50ppm的限值要求；有条件的靠港船舶一律使用岸电或改燃低硫油等低排放控制措施。会期，金山区范围内农业机械、林业机械、园林机械、港作机械等非道路移动源停用50%，200总吨以下的干散货船、单壳化学品船、600吨载重以上的单壳油船停驶；全市范围农业机械、林业林业机械、园林机械、港作机械等非道路移动源停用30%。

牵头单位：市交通委、上海海事局、市绿化市容局、市农委；实施单位：各区县人民政府。

8. **加强施工扬尘污染控制。**推行绿色文明施工，落实施工现场封闭围挡、设置冲洗设施、道路硬化等扬尘防治措施。加强现场巡查，对扬尘治理不合格，措施落实不到位的施工场地实施停工整顿。

牵头单位：市住房和城乡建设管理委、市交通委、市城管执法局、市绿化市容局；实施单位：各区县人民政府。

9. **控制各类尘源。**加强工业企业和裸地扬尘无组织排放治理，港口、码头、车站、商品混凝土搅拌站等装卸作业及物料堆场落实控尘措施；煤炭、渣土、沙石等易产生扬尘物料实现密闭化运输，严禁抛洒滴漏。

牵头单位：市住房和城乡建设管理委、市交通委、市城管执法局、市绿化市容局；实施单位：各区县人民政府。

10. **加强道路保洁。**加强对全市主次干道、主要支路等增加作业频次，提高道路机扫率和冲洗比例。

牵头单位：市绿化市容局；实施单位：各区县人民政府。

11. **严控其他大气污染。**规模以上餐饮企业必须使用清洁能源，并确保油烟净化装置正常运行，未安装油烟净化装置或装置运行不正常的餐饮企业一律停业；敞开式操作的干洗、无废气收集处置装置或设施不符合要求的汽车维修、喷漆等作业一律停业。加强执法检查，严控餐饮油烟污染，严禁垃圾露天焚烧和秸秆焚烧。

牵头单位：市环保局、市城管执法局、市食药监局、市农委；实施单位：各区县人民政府。

12. **加强重点路段整治。**加大G60（沪昆高速）、S32（申嘉湖高速）、S4（莘奉金高速）、G2（京沪高速）、G1501沿线及虹桥机场、浦东机场虹桥火车站、上海火车站、上海南站等交通枢纽周边环境综合整治力度，确保路面清洁，环境良好，并加大巡查力度，杜绝冒黑烟和露天焚烧等行为。

牵头单位：市环保局、市城管执法局、市绿化市容局；实施单位：各区县人民政府。

六、会期应急保障措施

会期根据预测预报结果，并结合区域输送通道，在接到峰会环境质量保障指挥部启动相关应急保障措施指令后，按照《上海市空气重污染专项应急预案》橙色预警响应级别采取以下应急保障措施：

1. 强化“清洁发电、绿色调度”，所有并网燃煤机组选用优质煤发电，确保污染治理设施高效运行；组织应急天然气资源，协调应急用气供应。
牵头单位：市发展改革委、市经济信息化委、市环保局、华东能监局；实施单位：三大发电集团、电力公司、相关区县人民政府。
2. 石化、钢铁、化工、焦化、水泥等重点行业采取限产、限污或停产措施，减少污染物排放。对排放 VOCs 的石化、化工企业和区域，严禁各类大型连续生产装置开停车、放空等作业。
牵头单位：市经济信息化委、市环保局；实施单位：宝钢集团、华谊集团、各区县人民政府。
3. 除特殊工艺、应急抢险工程外，停止所有影响环境空气质量的建筑工地室外作业，停止道路开挖、路面整修、绿化种植、房屋拆除等作业。
牵头单位：市住房和城乡建设管理委、市交通委、市城管执法局、市绿化市容局；实施单位：各区县人民政府。
4. 易产生扬尘污染的物料码头、堆场和搅拌站停止作业，并做好场地洒水降尘工作。
牵头单位：市住房和城乡建设管理委、市交通委、市城管执法局；实施单位：各区县人民政府。
5. 增加道路保洁频次，最大程度减少地面起尘。
牵头单位：市绿化市容局；实施单位：各区县人民政府。
6. 散装建筑材料、工程渣土、建筑垃圾运输车辆和黄标车（除公交车、公路省际客运车外）停止上路行驶。
牵头单位：市住房和城乡建设管理委、市交通委、市城管执法局、市绿化市容局；实施单位：各区县人民政府。
7. 严禁农作物秸秆露天焚烧。
牵头单位：市城管执法局、市环保局、市农委；实施单位：相关区县人民政府。
8. 禁止燃放烟花爆竹。
牵头单位：市公安局、市消防局；实施单位：各区县人民政府。

七、保障措施

- (一) **建立组织协调机制。**成立市环保局、市发展改革委、市经信委、市建设管理委、市交通委、市农委、市公安局为成员的 G20 峰会环境保障领导小组，在环保部和长三角区域大气污染防治协作小组办公室统筹协调下，组织落实本市各项保障措施。
- (二) **落实责任机制。**坚持条块结合、属地负责、全社会共同行动的原则，各有关部门根据职责加强组织协调和行业指导，各区县政府强化属地督促和监管，企业承担社会责任。
- (三) **强化执法督查。**各部门、各区县按照保障任务措施和责任分工，加强相关措施落实情况的督促检查和评估。环保部门按照环境保护部华东督查中心有关要求，制定本市开展 G20 峰会环境空气质量保障专项检查工作方案，会同相关部门加大执法督查力度，及时通报情况，确保各项措施落实到位。2016 年 5 月 10 日前完成专项督查方案，2016 年 6 月底前，每季度组织不少于一次的专项督查，推进会前大气污染整治工作，7 月 1 日起，每月组织不少于一次专项督查，全面做好峰会

环境质量的各项准备工作。

- (四) **加强预测预报技术服务。** 依托长三角区域环境空气质量预测预报中心，加强信息共享，每日分析空气质量趋势，开展 48 小时空气质量预测预报以及一周空气质量展望，为区域空气污染预警和保障措施落实提供技术支持和决策参考。

附件：G20 峰会保障期间上海市停限产企业清单。（略）

【ご注意】

1. **法律上、会計上の助言：**本資料記載の情報は、法律上、会計上、税務上の助言を含むものではありません。法律上、会計上、税務上の助言を必要とされる場合は、それぞれの専門家にご相談ください。
2. **秘密保持：**本資料記載の情報の貴社への開示は貴社の守秘義務を前提とするものです。当該情報については貴社内部の利用に限定され、その内容の第三者への開示は禁止されています。
3. **著作権：**本資料記載の情報の著作権は原則として弊行に帰属します。いかなる目的であれ本資料の一部または全部について無断で、いかなる方法においても複写、複製、引用、転載、翻訳、貸与等を行うことを禁止します。
4. **免責：**
 - (1) 本資料記載の情報は、弊行が信頼できると考える各方面から取得しておりますが、その内容の正確性、信頼性、完全性を保証するものではありません。弊行は当該情報に起因して発生した損害については、その内容如何にかかわらずいっさい責任を負いません。また、本資料における分析は仮定に基づくものであり、その結果の確実性或いは完結性を表明するものではありません。
 - (2) 今後開示いただく情報、鑑定評価、格付機関の見解、制度・金融環境の変化等によっては、その過程やスキームを大幅に変更する必要がある可能性があり、その場合には本資料で分析した効果が得られない可能性がありますので、予めご了承下さい。また、本資料は貴社のリスクを網羅的に示唆するものではありません。
5. 本資料は金融資産の売買に関する助言、勧誘、推奨を行うものではありません。