

2013 年 3 月 4 日

みずほコーポレート銀行（中国）有限公司

中国アドバイザー一部

—産業政策関連—

みずほ中国 ビジネス・エクスプレス

（ 第 252 号 ）

国家発展改革委員会、 『産業構造調整指導目録』を一部改訂 洋上風力発電等を奨励類に追加

平素より格別のご高配を賜りまして誠にありがとうございます。

国家発展改革委員会は、2013 年 2 月 16 日付で『産業構造調整指導目録（2011 年版）』の関連条項の改訂についての決定』（国家発展改革委員会令第 21 号、以下『決定』という）を公布しました。投資方向の指導、政府管理の投資プロジェクト、財政・銀行融資・土地・輸出入政策の重要な依拠となる『産業構造調整指導目録（2011 年版）』（以下『指導目録』という）¹の一部項目を改訂したもので、2013 年 5 月 1 日より実施されます。

今回の改訂では、エネルギー、公共安全等の分野を中心に 36 項目の追加、修正、削除を行っています（図表 1 参照）。このうち、洋上風力発電、原子力発電所の緊急事態応急対策、消防車、不燃材料、消火剤に関連する項目が奨励類に追加されています。これにより、『指導目録』の項目数は 1,408（改訂前は 1,399 項目）に増加しました。

【図表 1】『決定』による『指導目録』の改訂項目数

	奨励類	制限類	淘汰類
追加	11	1	
修正	7	10	4
削除		1	2

（『決定』に基づき、中国アドバイザー一部作成）

『指導目録』は、産業構造の転換推進を定めた『産業構造調整促進暫定規定』（国発[2005]40 号、以下『暫定規定』という）に基づき、国内産業を「奨励類」「制限類」「淘汰類」に分類してリスト化したものです（図表 2 参照）。リス

トに記載のない産業は、奨励も制限もしない「許可類」に分類されます。適用対象は外商投資企業を含む「国内の各種企業」ですが、外商投資企業は原則として『外商投資産業指導目録』が適用されます。ただし、『指導目録』は『外商投資産業指導目録』策定の重要な依拠となっているほか、その淘汰類は外商投資企業にも適用するとも規定されています（『暫定規定』第 12 条）。そのため、自社の経営範囲や製品がどの分類に含まれているかを理解しておくことが必要です。

¹ 2011 年版の『指導目録』については、『みずほ中国 ビジネス・エクスプレス』第 170 号をご参照ください。

⇒ http://www.mizuhocbk.co.jp/fin_info/overseas/cndb/report/branches/express/express/pdf/R419-0174-XF-0701.pdf

【図表2】『指導目録』における「奨励類」「制限類」「淘汰類」の定義

	定義	許認可	銀行融資	その他の奨励・制限措置
奨励類	経済社会の発展に重要な促進作用を有し、資源の節約、環境保護、産業構造の最適化・高度化に有利で、政策措置を採用して奨励および支持を与える必要がある基幹技術、設備および製品	✓ 国家の関連投資管理規定に基づき批准・認可・届出を行う	融資原則に基づき融資を提供可能	✓ 投資総額内の自家用設備は、『国内投資プロジェクトで免税としない輸入商品目録』にある商品を除き、関税および輸入増値税を免除
制限類	生産技術が立ち遅れており、業界参入条件および関連規定に合致せず、産業構造の最適化・高度化に不利で、改良の督促および新規プロジェクトの禁止を必要とする生産能力、技法・技術、設備および製品	✓ 新規プロジェクトは投資禁止、投資管理部門は批准・認可・届出を行わない ✓ 土地管理・都市計画建設・環境保護・品質検査・消防・税関・工商等の部門は関連手続の受付不可	貸付不可	✓ 既存の生産能力について、企業が一定期間内に改良・高度化措置をとった場合、金融機関は融資原則に基づき継続して支持、国家関連部門は産業構造最適化・高度化の要求と優勝劣敗の原則に基づき分類指導を実施
淘汰類	関連法律・法規の規定に合致せず、資源の浪費が深刻で、環境を汚染し、安全生産条件を具えておらず、淘汰すべき立ち遅れた技法・技術、設備および製品	✓ 投資禁止 ✓ 各地区・各部門および関連企業は期限を設けてプロジェクトを淘汰	各種与信を停止し、すでに行った貸付を回収	✓ 価格主管部門は淘汰の期間中、電力価格の引き上げが可能 ✓ 国家が淘汰を命じた生産技法・技術、設備および製品は、輸入・移転・生産・販売・使用・採用不可 ✓ 期限内に淘汰しない企業に対し、地方各級の人民政府および関連部門は生産停止を命令し閉鎖させる

(『暫定規定』に基づき、中国アドバイザー一部作成)

*

『決定』による『指導目録』の改訂内容については、3 ページからの一覧表（中国語）をご参照ください。なお、『決定』および改訂後の『指導目録』は、以下の URL からダウンロードできます。

中华人民共和国国家发展和改革委员会令 第 21 号

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/2013ling/t20130226_528175.htm

《国家发展改革委关于修改〈产业结构调整指导目录（2011 年本）〉有关条款的决定》

<http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/2013ling/W020130226380863208670.pdf>

【みずほコーポレート銀行（中国）有限公司 中国アドバイザー一部 月岡直樹】

『決定』による『指導目録』の改訂内容一覧表

奨励類

追加	新能源 (新エネルギー)	海上风电机组技术开发与设备制造 海上风电场建设与设备制造	
	核能 (原子力エネルギー)	核电站应急抢险技术和设备	
	公共安全与应急产品 (公共安全および非常用品)	登高平台消防车、举高喷射消防车、机场消防车、森林消防车、城市轨道交通专用消防车	
		具有灭火、侦查、排烟、救助等功能的消防机器人	
		公称直径≥150mm 的消防水带、人工合成橡胶衬里消防水带	
		水性钢结构防火涂料、预制组合式钢结构防火构件	
		不燃外保温材料、阻燃制品	
		用于哈龙替代的合成类气体灭火剂、泡沫灭火剂氟表面活性剂替代物、建筑外保温材料高效灭火剂、无磷类阻燃剂、塑胶及合成类纺织品高效灭火剂、金属火灾专用灭火剂	
		洁净气体灭火系统、探火管灭火装置、风力发电装置专用灭火系统	
		使用节能环保新型光源的消防应急照明和疏散指示产品	
修正	电力 (電力)	采用背压(抽背)型热电联产、热电冷多联产、30 万千瓦及以上热电联产机组	采用 30 万千瓦及以上集中供热机组的热电联产, 以及热、电、冷多联产
	轻工 (軽工業)	二色及二色以上金属板印刷、配套光固化(UV)、薄板覆膜和高速食品饮料罐加工及配套设备制造	二色及二色以上金属板印刷机及配套光固化(UV)设备; 高速食品饮料罐制造生产线及配套设备; 高速金属薄板覆膜设备及覆膜铁食品饮料罐加工设备
	纺织 (紡績)	差别化、功能性聚酯(PET)的连续共聚改性[阳离子染料可染聚酯(CDP、ECDP)、碱溶性聚酯(COPET)、高收缩聚酯(HSPET)、阻燃聚酯、低熔点聚酯等]; 熔体直纺在线添加等连续化工艺生产差别化、功能性纤维(抗静电、抗紫外、有色纤维等); 智能化、超仿真等差别化、功能性聚酯(PET)及纤维生产(东部地区限于技术改造)	差别化、功能性聚酯(PET)的连续共聚改性[阳离子染料可染聚酯(CDP、ECDP)、碱溶性聚酯(COPET)、高收缩聚酯(HSPET)、阻燃聚酯、低熔点聚酯等]; 熔体直纺在线添加等连续化工艺生产差别化、功能性纤维(抗静电、抗紫外、有色纤维等); 智能化、超仿真等差别化、功能性聚酯(PET)及纤维生产; 腈纶、锦纶、氨纶、粘胶纤维等其他化学纤维品种的差别化、功能性改性纤维生产
		腈纶、锦纶、氨纶、粘胶纤维等其他化学纤维品种的差别化、功能性改性纤维生产	
		采用紧密纺、低扭矩纺、赛络纺、嵌入式纺纱等高速、新型纺纱技术生产多品种纤维混纺纱线及采用自动络筒、细络联、集体落纱等自动化设备生产高品质纱线(东部地区限于技术改造, 新建和扩建除外)	采用紧密纺、低扭矩纺、赛络纺、嵌入式纺纱等高速、新型纺纱技术生产多品种纤维混纺纱线及采用自动络筒、细络联、集体落纱等自动化设备生产高品质纱线
	商务服务业 (ビジネスサービス)	经济、管理、信息、会计、税务、鉴证(含审计服务)、法律、节能、环保等咨询与服务	经济、管理、信息、会计、税务、审计、法律、节能、环保等咨询与服务
	公共安全与应急产品 (公共安全および非常用品)	大型公共建筑、高层建筑、石油化工设施、森林、山岳、水域和地下设施消防灭火救援技术与产品	大型公共建筑、高层建筑、森林、水上和地下设施消防灭火救援技术与产品
		侦检、破拆、救生、照明、排烟、堵漏、输转、洗消、提升、投送等高效救援产品	破拆、切割、疏堵、提升、投送等高效救援产品

(『決定』に基づき、中国アドバイザー一部作成)

制限類

追加	消防 (消防)	防火封堵材料、溶剂型钢结构防火涂料、饰面型防火涂料、电缆防火涂料	
修正	机械 (機械)	6 千伏及以上（陆上用）干法交联电力电缆制造项目	电线、电缆制造项目（用于新能源、信息产业、航天航空、轨道交通、海洋工程等领域的特种电线电缆除外）
		220 千伏及以下高、中、低压开关柜制造项目（使用环保型中压气体的绝缘开关柜以及用于爆炸性环境的防爆型开关柜除外）	220 千伏及以下高、中、低压开关柜制造项目（使用环保型中压气体的绝缘开关柜除外）
	纺织 (紡績)	单线产能小于 20 万吨/年的常规聚酯（PET）连续聚合生产装置	单线产能小于 10 万吨/年的常规聚酯（PET）连续聚合生产装置
	消防 (消防)	火灾报警控制器（包括联动型、独立型、区域型、集中型、集中区域兼容型）、消防联动控制器、点型感烟/温火灾探测器（独立式除外）、点型红外/紫外火焰探测器（独立式除外）、手动火灾报警按钮	火灾自动报警设备
		干粉灭火器、二氧化碳灭火器	灭火器项目
		碳酸氢钠干粉灭火剂（BC）、磷酸铵盐干粉灭火剂（ABC）	碳酸氢钠干粉（BC）和环保型水系灭火剂
		防火阀门（包括防火阀、排烟阀、排烟防火阀）、木质防火门、采用酸洗磷化生产工艺的钢质和钢木质防火门、新建初始规模小于 6 万平方米/年的防火卷帘项目	防火门项目
		天然橡胶有衬里消防水带、无衬里消防水带、消防软管卷盘、消防湿水带、PVC 衬里消防水带	消防水带项目
		室内消火栓、室外消火栓、消防水泵接合器的翻砂生产、加工、装配工艺	消防栓（室内、外）项目
		水罐消防车、泡沫消防车、供水消防车、供液消防车、泵浦类消防车	普通消防车（罐类、专项类）项目
削除	电力 (電力)	直接向江河排放冷却水的火电机组	

（『決定』に基づき、中国アドバイザー一部作成）

淘汰類

修正	電力 (電力)	以发电为主的燃油锅炉及发电机组	以发电为主的燃油锅炉及发电机组（5万千瓦及以下）
	落后生产工艺装备 - 石化 (立ち遅れた生産技術設備 - 石油化学)	氯氟烃（CFCs）、含氢氯氟烃（HCFCs）、用于清洗的1,1,1-三氯乙烷（甲基氯仿）、主产四氯化碳（CTC）、以四氯化碳（CTC）为加工助剂的所有产品、以PFOA为加工助剂的含氟聚合物、含滴滴涕的涂料、采用滴滴涕为原料非封闭生产三氯杀螨醇生产装置（根据国家履行国际公约总体计划要求进行淘汰）	氯氟烃（CFCs）、含氢氯氟烃（HCFCs）、用于清洗的1,1,1-三氯乙烷（甲基氯仿）、主产四氯化碳（CTC）、以四氯化碳（CTC）为加工助剂的所有产品、以PFOA为加工助剂的含氟聚合物、含滴滴涕的油漆、采用滴滴涕为原料非封闭生产三氯杀螨醇生产装置（根据国家履行国际公约总体计划要求进行淘汰）
	落后生产工艺装备 - 钢铁 (立ち遅れた生産技術設備 - 鉄鋼)	单机产能1万吨及以下的冷轧带肋钢筋生产装备（2012年，高延性冷轧带肋钢筋生产装备除外）	冷轧带肋钢筋生产装备
	落后生产工艺装备 - 其他 (立ち遅れた生産技術設備 - その他)	含有毒有害氰化物电镀工艺（氰化金钾电镀金及氰化亚金钾镀金（2014年）；银、铜基合金及予镀铜打底工艺（暂缓淘汰））	含氰电镀工艺（电镀金、银、铜基合金及予镀铜打底工艺，暂缓淘汰）
削除	落后生产工艺装备 - 轻工 (立ち遅れた生産技術設備 - 軽工業)	直接接触饮料和食品的聚氯乙烯（PVC）包装制品	
	落后产品 - 轻工 (立ち遅れた製品 - 軽工業)	一次性发泡塑料餐具	

（『決定』に基づき、中国アドバイザー部作成）

【ご注意】

- 法律上、会計上の助言：**本資料記載の情報は、法律上、会計上、税務上の助言を含むものではありません。法律上、会計上、税務上の助言を必要とされる場合は、それぞれの専門家にご相談ください。
- 秘密保持：**本資料記載の情報の貴社への開示は貴社の守秘義務を前提とするものです。当該情報については貴社内部の利用に限定され、その内容の第三者への開示は禁止されています。
- 著作権：**本資料記載の情報の著作権は原則として弊行に帰属します。いかなる目的であれ本資料の一部または全部について無断で、いかなる方法においても複製、複製、引用、転載、翻訳、貸与等を行うことを禁止します。
- 免責：**
 - 本資料記載の情報は、弊行が信頼できると考える各方面から取得しておりますが、その内容の正確性、信頼性、完全性を保証するものではありません。弊行は当該情報に起因して発生した損害については、その内容如何にかかわらずいっさい責任を負いません。また、本資料における分析は仮定に基づくものであり、その結果の確実性やいは完結性を表明するものではありません。
 - 今後開示いただく情報、鑑定評価、格付機関の見解、制度・金融環境の変化等によっては、その過程やスキームを大幅に変更する必要がある可能性があり、その場合には本資料で分析した効果が得られない可能性がありますので、予めご了承下さい。また、本資料は貴社のリスクを網羅的に示唆するものではありません。
- 本資料は金融資産の売買に関する助言、勧誘、推奨を行うものではありません。