

高齢者介護サービス市場の全面的開放と介護サービスの質的向上に関する若干の意見

アジア調査部中国室研究員

劉家敏

03-3591-1384

jiamin.liu@mizuho-ri.co.jp

【要点】

- 中国国務院弁公庁は、2016年12月23日に「高齢者介護サービス市場の全面的開放と介護サービスの質的向上に関する若干の意見」（中国語名「关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见」、以下「意見」）を発表した。
- 中国では、高齢化の進展と生活水準の向上に伴い、高齢者介護サービスに対する需要が高まりつつあるが、高齢者介護サービスの「質的向上」と「多様化」が大きな課題となっている。その実現を図るために打ち出されたのが、この「意見」である。
- 「意見」では、3つの対策が示された。具体的には、①高齢者介護サービス市場の全面的開放（参入条件の更なる緩和〔営利性介護施設の設立手続きの簡素化と政策の公平性保障や外資参入規制の緩和等〕、市場環境の最適化〔介護サービスの価格形成メカニズムの確立や公共介護施設の改革加速等〕）、②在宅・コミュニティ介護サービスの大幅な改善による高齢者の生活水準の向上（同介護サービスの全面的提供〔高齢者の食事・掃除・外出・入浴・医療等の訪問サービスに係る総合的な情報プラットフォームの構築等〕、農村部高齢者介護サービスの量的・質的向上〔総合的なサービス施設を中心とした介護サービスの供給促進等〕、高齢者の生活の利便性向上〔バリアフリー化の推進や介護付き住宅の開発に対する支援の強化等〕）、③良質な高齢者介護サービス供給体制の構築（「インターネット+」による高齢者介護サービスの革新促進〔高齢者介護サービス業のスマート化等〕、医療・介護サービスの一体化による効率向上〔高齢者介護施設による医療・衛生機関の設立に関する審査・認可手続きの効率化等〕、高齢者向け商品の高度化促進〔新技術・新製法・新材料・新設備を活用した商品の開発等〕、高齢者向け金融サービスの発展〔政策誘導・規範化を通じた高齢者向け理財・保険商品の開発促進等〕）、である。
- また、「意見」では、こうした対策の実施促進のための保障措置も打ち出された。例えば、政策遂行能力の増強（土地供給面での支援強化等）、監督管理の強化と組織的遂行（高齢者介護サービスに対する監督管理の強化、政策の実施状況に対する監督・検査の強化等）、である。

【構成(概要)】

「高齢者介護サービス市場の全面的開放と介護サービスの質的向上に関する若干の意見」

(国弁発[2016]91号)

成立日：2016年12月7日、発表日：2016年12月23日

1. 指導思想・基本原則・発展目標：高齢化社会への積極的な対応、健康的に老後を過ごすという社会意識の向上、高齢者介護サービス業を対象とした供給サイドの構造改革の推進等の指導思想の下、改革深化・市場開放、構造改革・重点突破、革新奨励・品質向上・効率改善、監督管理の強化・発展環境の最適化を基本原則とし、2020年をめどに高齢者介護サービス業を経済・社会発展の新たなけん引力として育成していく。
2. 高齢者介護サービス市場の全面的開放：参入条件の更なる緩和（営利性介護施設の設立手続きの簡素化と政策の公平性保障、外資参入規制の緩和等）、市場環境の最適化（公共サービスの更なる改善、介護サービスの価格形成メカニズムの確立、公共介護施設の改革加速等）。
3. 在宅・コミュニティ介護サービスの大幅な改善による高齢者の生活水準の向上：同介護サービスの全面的提供（高齢者の食事・掃除・外出・入浴・医療等の訪問サービスに係る総合的な情報プラットフォームの構築等）、農村部高齢者介護サービスの量的・質的向上（総合的なサービス施設を中心とした介護サービスの供給促進、低所得高齢者向け介護サービスの改善等）、高齢者の生活の利便性向上（バリアフリー化の推進、介護付き住宅の開発に対する支援の強化等）。
4. 良質な高齢者介護サービス供給体制の構築：「インターネット+」による高齢者介護サービスの革新促進（高齢者介護サービス業のスマート化、健康的に老後を過ごすためのアプリの設計・開発等）、医療・介護サービスの一体化による効率向上（高齢者介護施設による医療・衛生機関の設立に関する審査・認可手続きの効率化、長期介護保険制度の整備等）、高齢者向け商品の高度化促進（新技術・新製法・新材料・新設備を活用した商品の開発、商品の安全性・信頼性・実用性の向上等）、高齢者向け金融サービスの発展（政策誘導や規範化を通じた商業銀行・保険会社等による理財・保険商品の開発促進等）。
5. 政策遂行能力の増強：全体計画の策定、土地供給面での支援強化による工場や学校等の遊休施設の高齢者介護施設への転用促進、介護人材の育成促進、財政・投融资政策による支援強化等。
6. 監督管理の強化と組織的遂行：高齢者介護サービスに対する監督管理の強化、業界の自律性向上、広報による誘導効果の強化、政策の実施状況に対する監督・検査の強化等。

* 中国語全文は、http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/23/content_5151747.htmから入手可能（2017年1月26日アクセス）

以 上

●当レポートは情報提供のみを目的として作成されたものであり、商品の勧誘を目的としたものではありません。本資料は、当社が信頼できると判断した各種データに基づき作成されておりますが、その正確性、確実性を保証するものではありません。また、本資料に記載された内容は予告なしに変更されることもあります。